

September 2008

J.nr.: 2007-3330-2

/OA

Kortlægning af trussels- og voldssituationen i forhold til politiets ansatte

- Rapport udarbejdet af en arbejdsgruppe nedsat med repræsentanter for Rigspolitiet, anklagemyndigheden og Politiforbundet



Indholdsfortegnelse

Side:

Resume	3
1. Baggrund for kortlægningen.....	4
2. Arbejdsgruppen	6
3. Straffelovens § 119	7
3.1. Bestemmelsens gerningsindhold	7
3.2. Statistiske oplysninger	7
3.3. Strafudmåling	8
4. Datagrundlag	11
4.0. Generelt om datagrundlaget.....	11
4.1. Nordjyllands Politi	11
4.2. Østjyllands Politi	11
4.3. Midt- og Vestjyllands Politi	12
4.4. Sydøstjyllands Politi	12
4.5. Syd- og Sønderjyllands Politi.....	13
4.6. Fyns Politi	13
4.7. Sydsjællands og Lolland-Falsters Politi.....	13
4.8. Midt- og Vestsjællands Politi.....	14
4.9. Nordsjællands Politi.....	14
4.10. Københavns Vestegns Politi	14
4.11. Københavns Politi	15
4.12. Bornholms Politi.....	15
5. Analyse af situationen vedrørende trusler og vold mod politiansatte	16
5.0. Generelt	16
5.1. Motiv	16
5.2. Kapacitet	16
5.3. Former for angreb	17
5.4. Metode.....	17
5.5. Gerningssted	17
5.6. Forurettede	17
5.7. Konsekvens	17
6. Konklusioner og anbefalinger.....	18
6.0. Generelt	18
6.1. Politiets indsats	18
6.2. Anklagemyndighedens indsats.....	19
6.3. Den enkelte ansattes egen indsats	20
Bilag A. Antal anmeldelser i 2006 og 2007 vedrørende overtrædelse af straffelovens § 119, hvor den forurettede er polititjenestemand	21
Bilag B. Rigspolitichefens rundskrivelse af 16. april 2007	22



Resume

Det blev i 2006 mellem de nordiske rigspolitichefer og Nordisk Politiforbund aftalt, at der skulle gennemføres en nærmere kortlægning af omfanget af vold og trusler mod politifolk i de nordiske lande med henblik på at overveje relevante tiltag.

På baggrund af indberetninger fra landets 12 politikredse har en arbejdsgruppe bestående af repræsentanter for Rigspolitiet, anklagemyndigheden og Politiforbundet udarbejdet en analyse af situationen for så vidt angår trusler og vold mod politiansatte i Danmark.

Den overordnede konklusion er, at trusler og vold mod politiansatte udgør et væsentligt problem, idet sådanne handlinger forekommer løbende i samtlige politikredse.

Det konkluderes endvidere, at der påhviler politiet/anklagemyndigheden et myndighedsansvar i forhold til, at der til stadighed er fokus på problemstillingen, bl.a. således, at der dels træffes passende foranstaltninger med henblik på i videst muligt omfang at undgå vold og trusler rettet mod politiansatte, dels ydes støtte og bistand til ansatte, der udsættes for vold eller trusler.

Afslutningsvis fremhæves en række opmærksomhedspunkter.



1. Baggrund for kortlægningen

Trusler og vold på arbejdspladsen, herunder i forhold til offentligt ansatte, er et emne, som generelt har stor opmærksomhed.

For så vidt angår antallet af anmeldte arbejdsskader i politiet kan der oplyses følgende:

År	Samlet antal anmeldelser	Heraf registreret som havende forbindelse med en anholdelsessituation
2000	867	173 (20 %)
2001	880	192 (22 %)
2002	805	184 (23 %)
2003	730	175 (24 %)
2004	786	177 (23 %)
2005	731	196 (27 %)
2006	823	192 (23 %)
2007	777	154 (20 %)

Der foreligger ikke umiddelbart oplysninger om, hvordan skaderne er opstået, men en betydelig del af de tilskadekomster, som har forbindelse med anholdelsessituationer, må formodes at være opstået som følge af angreb fra den person, der skulle anholdes, eller andre.

Problemets omfang underbygges bl.a. af en rapport, som FTF har ladet udarbejde.¹ Rapporten peger dog også på, at der gennem de seneste år er sket en ændring for så vidt angår opfattelsen af, hvad der må tolereres.

Af Arbejdstilsynets At-meddelelse nr. 4.08.4 om voldsrisiko i forbindelse med arbejdets udførelse, februar 1997², fremgår bl.a., at ansatte i erhverv, hvor de ansatte i kraft af deres stilling forbindes med en kontrol- eller magtfunktion, er særligt udsatte for trusler og vold. Politiarbejdet er i den forbindelse identificeret som et område, hvor de ansatte er særligt udsatte for trusler og vold. Af At-meddelelsen fremgår endvidere bl.a., at angreb ofte er udtryk for afmagt, frustration og fortvivelse, f.eks. fordi gerningsmanden oplever at blive overhørt eller ikke forstået, ligesom angreb ofte opstår på grund af påvirkning af alkohol, medicin eller andre stoffer. At-meddelelsen indeholder i øvrigt en generel vejledning om, hvilke foranstaltninger der kan iværksættes for at reducere og forebygge voldsrisikoen i forbindelse med arbejdets udførelse.

For så vidt angår forebyggelse af vold og trusler kan der endvidere henvises til "Vold på arbejdspladsen – en håndbog om forebyggelse", udgivet af Det Kriminalpræventive Råd i juni 2003.³

Det skal fremhæves, at trusler og vold mod politiansatte ikke alene er et problem for den enkelte ansatte og et arbejdspladsproblem. Problemet må anses som et bredere sam-

¹ "Vold på arbejdet – med særlig vægt på FTF-medlemmers arbejdspladser" af Jørgen Møller Christiansen, CASA, februar 2005. Rapporten er tilgængelig via www.ftf.dk. FTF er en forkortelse af Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd. Politiforbundet er én af medlemsorganisationerne i FTF.

² Tilgængelig via www.at.dk.

³ Tilgængelig via www.crimeprev.dk.



fundsmæssigt problem, idet trusler og vold kan have uacceptabel indflydelse på udførelsen af politiets arbejde.

Internationalt har problemet bl.a. været genstand for drøftelse i den fælleseuropæiske organisation for politiansatte, EuroCOP⁴.

Nordisk Politiforbund⁵ har ligeledes sat fokus på problemer i forhold til trusler og vold mod politiansatte.

Under et møde mellem de nordiske rigspolitichefer og Nordisk Politiforbund i efteråret 2006 blev det aftalt, at der skulle fremskaffes bedre baggrundsinformation for så vidt angår trusler og vold mod politiansatte med henblik på nærmere at overveje, hvilke tiltag der kan være relevante.

Efter drøftelse i Rigspolitiets Centrale Samarbejdsudvalg⁶ blev nærværende undersøgelse derfor iværksat i foråret 2007.

⁴ Nærmere oplysninger kan findes via www.eurocop-police.org.

⁵ Nærmere oplysninger om Nordisk Politiforbund, NPF, kan bl.a. findes via www.politiforbund.dk.

⁶ Ordinært møde 1/2007 i Rigspolitiets Centrale Samarbejdsudvalg den 24. januar 2007.



2. Arbejdsgruppen

Den i rundskrivelsen af 16. april 2007 nævnte arbejdsgruppe har haft følgende sammensætning:

Rigspolitiet:	vicepolitimester Ole Andersen
Rigsadvokaten:	vicestatsadvokat Ingeborg Gade rigsadvokatfuldmægtig Anne-Sophie Lohse
Politiforbundet:	forbundssekretær Flemming Olsen

Arbejdsgruppen har søgt i videst muligt omfang at udarbejde en rapport, der giver et samlet og retvisende billede af status på området. Det skal dog fremhæves, at der ikke er tale om et videnskabeligt arbejde.⁷

⁷ En videnskabelig "undersøgelse af samtlige sager fra 1985 vedrørende overtrædelse af straffelovens § 119 og § 121 med henblik på polititjenestemænd" udarbejdet af Gorm Gabrielsen, maj 1990, er publiceret af Justitsministeriets Kriminalpolitiske Forskningsudvalg.

Der kan endvidere bl.a. henvises til "Trusler og vold på arbejdspladsen – en kritisk gennemgang af dansk og international forskningslitteratur", udarbejdet af Annie Høgh, Arbejds miljøinstituttet, København, februar 2001. Publikationen er tilgængelig via www.ami.dk.



3. Straffelovens § 119

3.1. Bestemmelsens gerningsindhold

Denne rapport kortlægning sker med udgangspunkt i straffelovens § 119, der har følgende ordlyd:

§ 119. Den, som med vold eller trussel om vold overfalder nogen, hvem det påhviler at handle i medfør af offentlig tjeneste eller hverv, under udførelsen af tjenesten eller hvervet eller i anledning af samme, eller som på lige måde søger at hindre en sådan person i at foretage en lovlig tjenestehandling eller at tvinge ham til at foretage en tjenestehandling, straffes med bøde eller fængsel indtil 8 år.

Stk. 2. På samme måde straffes den, som, uden at forholdet falder ind under stk. 1, fremsætter trusler om vold, om frihedsberøvelse eller om sigtelse for strafbart eller ærerørigt forhold mod nogen, der af det offentlige er tillagt domsmyndighed eller myndighed til at træffe afgørelse vedrørende retsforhold eller vedrørende håndhævelse af statens straffemyndighed, i anledning af udførelsen af tjenesten eller hvervet, eller som på lige måde søger at hindre en sådan person i at foretage en lovlig tjenestehandling eller at tvinge ham til at foretage en tjenestehandling.

Stk. 3. Lægger nogen ellers de nævnte personer hindringer i vejen for udførelsen af deres tjeneste eller hverv, straffes han med bøde eller fængsel indtil 6 måneder.

Som det fremgår, angår straffelovens § 119 bl.a. vold eller trussel om vold mod ”nogen, hvem det påhviler at handle i medfør af offentlig tjeneste eller hverv”, dvs. også andre grupper end politiansatte.

3.2. Statistiske oplysninger

Politiets journalplan indeholder følgende ”gerningskoder” for så vidt angår overtrædelse af straffelovens § 119:

Kode	§	Gerningsindhold
70300	119, stk. 1	Vold eller trussel om vold mod polititjenestemand
70301	119, stk. 2	Trusler om vold mv. mod overordnet polititjenestemand
70303	119, stk. 3	Lægge hindringer i vej. f. udfør. (polititjenestemand)
70311	119, stk. 1	Vold og lign. mod nogen i off. tjeneste m.v.
70312	119, stk. 2	Trusler om vold m.v. mod off. myndighed
70313	119, stk. 3	Lægge hindring i vej. f. udfør. af off. mynd

Sager, der er journaliseret under disse gerningskoder, omtales nedenfor som § 119-sager.

For så vidt angår sager, hvor den forurettede er politiansat (gerningskoderne 70300, 70301 og 70303), kan det oplyses, at disse gerningskoder blev taget i anvendelse i 2005. Forud for oprettelsen af disse gerningskoder skete der således ikke selvstændig registrering af sager, hvor politiansatte er forurettede. Årsopgørelser herom haves derfor alene for 2006 og 2007, jf. nedenstående oversigt samt bilag A, der nærmere angiver de registrerede sager i forhold til politikredse og gerningskoder.



Af politiets statistiske oplysninger⁸ fremgår følgende om udviklingen i antallet af sager vedrørende anmeldelser angående overtrædelse af straffelovens § 119:

År	Samlet antal anmeldelser	Heraf anmeldelser, hvor politiansatte var forurettede (gerningskoderne 70300, 70301 og 70303)
2000	1.877	
2001	1.936	
2002	2.259	
2003	2.410	
2004	2.744	
2005	2.931	
2006	3.071	1.084 (35 %)
2007	3.028	1.165 (38 %)

3.3. Strafudmåling

Strafferammen i straffelovens § 119, stk. 1, blev i 2004 hævet fra 6 til 8 år. Af bemærkningerne til lovforslaget (L 99 fremsat den 26. november 2003), der lå til grund for ændringen, fremgår bl.a. følgende:

”4.2.3. Justitsministeriets overvejelser

I forbindelse med lov nr. 380 af 6. juni 2002 tilkendegav Justitsministeriet, at de pågældende forhøjelser af vold, voldtægt mv. kunne rejse spørgsmål om ændring af andre bestemmelser. Straffelovens § 119 om vold mod tjenestemænd i funktion er tæt knyttet til voldsbestemmelserne i straffelovens §§ 244-246. Justitsministeriet har på den baggrund og i lyset af Straffelovrådets generelle bemærkninger overvejet, hvorvidt der som konsekvens af strafforhøjelserne fra 2002 bør ske en tilsvarende forhøjelse af strafferammen i straffelovens § 119, som i dag har et strafmaksimum på 6 år.

§ 119 har som nævnt væsentlig tilknytning til straffelovens bestemmelser om vold, idet vold efter § 244 absorberes af § 119, mens der for så vidt angår §§ 245 og 246 straffes i sammenstød med § 119. Med straffeskærpelsesloven fra 2002 blev strafferammen for simpel vold forhøjet fra 1 år og 6 måneder til 3 år, således at straffen for overtrædelse af § 244 gennemgående tilsigtes forhøjet med en tredjedel, dog undtaget vold i forbindelse med værtshusbesøg mv. I samme forbindelse blev strafferammerne i §§ 245 og 246 om grovere vold forhøjet fra henholdsvis 4 og 8 års fængsel til 6 og 10 års fængsel, ligeledes med det sigte, at straffene for overtrædelse af de pågældende bestemmelser gennemgående skulle forhøjes med en tredjedel i forhold til det da gældende strafniveau. Ændringen blev bl.a. gennemført med det formål, at strafniveauet i voldssagerne i højere grad skulle afspejle den krænkelse af ofret, der finder sted ved sådanne overgreb.

Bestemmelsen i § 119 omfatter vold mod bl.a. polititjenestemænd, parkeringsvagter, buschauffører og andre, der handler i offentlig tjeneste eller hverv. Efter Justitsministeriets opfattelse gør tilsvarende betragtninger, som førte til straffeskærpelsen af voldsbestemmelserne i 2002, sig gældende for så vidt angår vold eller trusler om vold mv. rettet mod tjenestemænd i funktion.

⁸ Oplysningerne er tilgængelige via www.politi.dk.



På den baggrund og i lyset af de skærper af §§ 244-246, der fandt sted i 2002, foreslår Justitsministeriet strafferammen i straffelovens § 119, stk. 1 og 2, om vold mod tjenestemænd i funktion mv. forhøjet fra 6 års fængsel til 8 års fængsel. Forslaget tilsigter, at straffen – i lighed med strafskærperne i 2002 - i disse sager gennemgående forhøjes med omkring en tredjedel i forhold til den straf, der hidtil har været fastsat af domstolene. Det tilsigtes, at skærperen tillige finder anvendelse i sager om grov vold mod tjenestemænd i funktion, jf. §§ 245-246, hvor der straffes i sammenstød med § 119.

Det forudsættes således, at en sag om vold mod en tjenestemand i funktion efter straffelovens § 119, der i dag af domstolene f.eks. vil blive straffet med 3 måneders fængsel, efter lovændringen skal straffes med 4 måneders fængsel. Fastsættelse af straffen vil fortsat bero på domstolenes konkrete vurdering i det enkelte tilfælde af samtlige sagens omstændigheder, og de angivne strafniveauer vil kunne fraviges i op- eller nedadgående retning, hvis der i den konkrete sag foreligger skærpene eller formildende omstændigheder.”

Rigsadvokaten foretog i 2005 en gennemgang af en række afgørelser vedrørende straffelovens § 119 refereret i Ugeskrift for Retsvæsen og Tidsskrift for Kriminalret i perioden fra 2001 indtil april 2005 til brug for Justitsministeriets besvarelse af spørgsmål nr. 87 af 4. april 2005 fra Folketingets Retsudvalg (REU – alm. del). Rigsadvokatens gennemgang omfattede endvidere utrykte landsretsdomme fra tre regionale statsadvokater.

Af Rigsadvokatens sammenfatning af gennemgangen, der er gengivet i Justitsministeriets besvarelse af ovennævnte spørgsmål, fremgår følgende:

”Det bemærkes, at det foreliggende domsmateriale vedrørende overtrædelser begået efter lovændringen i 2004 er spinkelt. Hertil kommer, at det er meget vanskeligt at sammenligne straffe i det niveau, der anvendes i de beskrevne sager, fordi det er svært at afgøre, om en sag forud for lovændringen ville have medført fængsel i 14 dage eller 20 dage eller fængsel i 30 dage eller 40 dage, og om der herefter må anses at være sket en forhøjelse af straffen med en tredjedel. Endvidere bemærkes, at karakteren af truslerne eller volden og omstændighederne, da forholdet blev begået, spiller en meget væsentlig betydning ved straffastsættelsen.

Det er på den baggrund svært at sige med sikkerhed, i hvilket omfang der er sket en skærpelse af straffene, og om der er tale om en skærpelse med en tredjedel.

Som det fremgår ovenfor vedrørende både trusler og vold, der straffes efter straffelovens § 119, stk. 1, nævner domstolene i en række domme udtrykkeligt i forbindelse med straffastsættelsen lovændringen i 2004 og den strafskærpelse, som er tilsigtet ved forhøjelsen af strafferammen i § 119. Det må derfor antages, at lovændringen allerede har betydet en skærpelse af straffene og også fremover vil medføre en forhøjelse af strafniveauet i forhold til tidligere praksis.

Endelig bemærkes, at der i hovedparten af sagerne er idømt ubetingede straffe, og at betinget straf stort set kun er anvendt i sager, hvor der er tale om meget begrænset vold i form af skub og lette slag, eller hvor mindre grove trusler er fremsat som en spontan reaktion, og hvor der har foreligget andre formildende omstændigheder.”

Herudover har Rigsadvokaten foretaget en gennemgang af en række afgørelser i Ugeskrift for Retsvæsen og Tidsskrift for Kriminalret vedrørende forhold begået efter



lovændringen til brug for Justitsministeriets besvarelse af spørgsmål nr. 391 af 24. juli 2007 fra Folketingets Retsudvalg (REU – alm. del).

I Rigsadvokatens sammenfatning af gennemgangen, der er refereret i Justitsministeriets besvarelse af ovennævnte spørgsmål, henvises til den tidligere afgivne udtalelse om strafniveauet i sager om overtrædelse af straffelovens § 119, idet Rigsadvokaten tillige anfører følgende:

”Sammenfattende skal jeg bemærke, at det er vanskeligt præcist at angive strafniveauet for overtrædelser af straffelovens § 119. Dette skyldes bl.a., at sagerne er af meget forskellig karakter, og at strafudmålingen sker efter en konkret vurdering af samtlige omstændigheder i sagen, herunder af karakteren af truslen eller volden og omstændighederne, da forholdet blev begået.

Som det imidlertid fremgår ovenfor, er der i de fleste af dommene om vold mod polititjenestemænd udmålt straffe af fængsel i 60 dage og derover, mens der i en stor del af dommene vedrørende vold mod andre personer omfattet af straffelovens § 119 er udmålt straffe af fængsel i 30-40 dage. For så vidt angår sagerne om trusler om vold er straffene noget lavere for begge persongrupper.

Domstolene har endvidere i flere domme udtalt, at det klare udgangspunkt er en ubetinget frihedsstraf. I langt hovedparten af de sager, jeg har gennemgået, er der da også udmålt en ubetinget fængselsstraf, mens de betingede straffe vedrører meget begrænset vold i form af skub eller spyt, eller trusler, der er fremsat f.eks. telefonisk som en spontan reaktion, og hvor der har foreligget andre formildende omstændigheder.

Det tilføjes, at jeg i Rigsadvokatmeddelelse nr. 9/2005 om strafpåstanden i sager om overtrædelse af straffeloven vedrørende sager om trussel om vold mod offentligt ansatte har anført, at der i sager om vold og trusler fremsat over for personer, der efter karakteren af deres arbejde er særligt udsat for i det daglige at blive mødt med aggressiv adfærd fra borgernes side, som udgangspunkt skal nedlægges påstand om ubetinget frihedsstraf.

Udgangspunktet er derfor, at der i alle sager vedrørende politifolk samt i sager vedrørende f.eks. parkeringsvagter og fængselsfunktionærer skal nedlægges påstand om ubetinget frihedsstraf.”



4. Datagrundlag

4.0. Generelt om datagrundlaget

Rapportens primære datagrundlag udgøres af indberetninger modtaget fra landets 12 politikredse. Indberetning er foretaget på baggrund af rigspolitichefens rundskrivelse af 16. april 2007, jf. bilag B.

Som det fremgår af rundskrivelsen af 16. april 2007, var der ikke fastsat retningslinier for den nærmere metode mv. i forbindelse med den kredsmæssige indberetning. Indberetninger er således i et vist omfang udarbejdet på divergerende grundlag, hvorfor de ikke er umiddelbart sammenlignelige.

Der kan oplyses følgende om hovedindholdet af indberetningerne:

4.1. Nordjyllands Politi

Der er registreret 47 sager i 2006 under gerningskoderne 70300, 70301 og 70303. Politikredsen har udvalgt 20 sager fra 2006, som bl.a. geografisk og tidsmæssigt skønnes at udgøre et repræsentativt udsnit af de relevante sager. Disse sager har været genstand for en nøjere analyse, som bl.a. er drøftet med en personalerepræsentant.

Gerningsmændene er ofte personer, som i øvrigt jævnligt har kontakt med politiet og hvis motiv er vrede af enten generel eller konkret karakter rettet mod politiet. I en enkelt sag kan der eventuelt være tale om et ideologisk/politisk motiveret angreb.

Der anvendes sjældent våben i forbindelse med angrebene, som typisk foregår i direkte tilknytning til gennemførelsen af en politiforretning.

Det er den generelle opfattelse, at uvedkommende forholdsvis ofte griber ind i "beredskabsrelaterede" politiforretninger, f.eks. med henblik på at befri anholdte kammerater. Det er i denne forbindelse anført, at visse personer betragter politiets tilkendegivelser som et oplæg til diskussion snarere end noget, der skal efterkommes.

Gerningsmændene er typisk påvirkede af rusmidler, og det typiske gerningssted er "nattelivet" – dog er angrebet i et enkelt tilfælde foregået på en betjents private bopæl.

Der er i politikredsen ikke aktuelt større problemer med trusler fra kriminelle grupper, men der har tidligere været enkelte eksempler herpå, hvilket bl.a. har udløst særlige beskyttelsestiltag i forhold til politiansatte.

4.2. Østjyllands Politi

Der er registreret 83 sager i 2006 under gerningskoderne 70300, 70301 og 70303.

Samtlige sager er gennemgået af politikredsens analyse- og planlægningsenhed (OPA). Indberetningen består af en analyse samt i grafer m.v. visende andele af sager fordelt på de ledeord, som nævnes i rundskrivelsen.

Indberetningen, som er suppleret med en skrivelse fra politidirektøren, har været drøftet i kredsens samarbejdsudvalg.

Det konkluderes i analysen, at det overvejende antal sager omhandler påvirkede gerningsmænd, der overfalder uniformeret politipersonale i forbindelse med beredskabsopgaver. Langt de fleste gerningsmænd er ubevæbnede, og ca. 1/3 af sagerne angår verbale angreb.



Der er ikke oplysninger om negative konsekvenser i form af angst mv. i forhold til det forurettede politipersonale. Samtlige sager angår overfald mv. under arbejdet.

Det udelukkes ikke, at der eksisterer et mørketal, men indberetningen findes dækkende for problemets omfang. Det er endvidere opfattelsen, at det er vigtigt, at Politiskolen i forbindelse med grunduddannelsen giver politipersonalet de nødvendige værktøjer til i videst muligt omfang at undgå voldelige konfrontationer.

For så vidt angår "tåle"-grænsen er det opfattelsen, at denne i vid udstrækning skal fastlægges i samarbejde med anklagemyndigheden med baggrund i afsagte domme.

4.3 Midt- og Vestjyllands Politi

Der er registreret 48 sager i 2006 under gerningskoderne 70300, 70301 og 70303.

Indberetningen, som består i en beskrivende analyserapport, der er suppleret med statistiske oplysninger, har været drøftet i kredsens samarbejdsudvalg.

Det konkluderes, at der altovervejende er tale om sager, hvor uchargeret (menigt) politipersonale under udførelsen af operative opgaver konfronteres af påvirkede gerningsmænd. I enkelte tilfælde er der ydet psykolog-bistand til de forurettede, men der har i ingen tilfælde været tale om alvorlig fysisk tilskadekomst.

Det menes ikke, at der er mørketal i forhold til fysiske overfald, men eventuelt i forhold til verbale trusler.

Det påpeges i analysen, at der kan være forbindelse mellem den operative planlægning og antallet af § 119-sager, idet kredsens bl.a. alene har konstateret en enkelt sag i forbindelse med superliga-fodboldkampe, hvor der indsættes massive mandskabsressourcer, mens der i forbindelse med løsningen af andre opgaver, f.eks. værtshuskontrol, hvor der ikke praktiseres en "show of force"-taktik, kan konstateres et forholdsvist stort antal § 119-sager.

4.4. Sydøstjyllands Politi

Der er registreret 59 sager i 2006 under gerningskoderne 70300, 70301 og 70303.

Der er foretaget en gennemgang af relevante sager i det omfang, hvor gennemgangen ikke har været forbundet med praktiske vanskeligheder, f.eks. fordi sagsakterne beroede hos anklagemyndigheden. Indberetningen er drøftet med personale-repræsentanter.

Gerningsstedet er typisk restaurationer i forbindelse med påvirkede personer eller private hjem i forbindelse med familiære problemer. En del § 119-sager foregår endvidere i forbindelse med, at gerningsmænd til andre forbrydelser modsætter sig anholdelse – i nogle tilfælde har modsættelsen været planlagt, hvorfor gerningsmanden medbringer (og anvender) peberspray mv. Hertil kommer sager angående psykisk syge personer.

Som et særligt problem nævnes spyt på politiet, der dels er umiddelbart nedværdigende, dels giver anledning til – ofte langvarige – bekymringer i forhold til smitte af HIV, hepatitis mv.

For så vidt angår mørketal er det opfattelsen, at de forurettede politifolk i et ikke ubetydeligt omfang selv henfører sagerne under ordensbekendtgørelsen⁹, idet dette er "nemmere", bl.a. fordi der i disse tilfælde ikke foretages afhøring af den forurettede, der

⁹ Justitsministeriets bekendtgørelse nr 511 af 20. juni 2005 om politiets sikring af den offentlige orden og beskyttelse af enkeltpersoners og den offentlige sikkerhed mv., samt politiets adgang til at iværksætte midlertidige foranstaltninger.



således kan "nøjes" med selv at udfærdige rapport om det passede. Hertil kommer, at "konduite" mv. i forhold til, hvad den enkelte lader passere, kan variere.

4.5. Syd- og Sønderjyllands Politi

Der er registreret 73 sager i 2006 under gerningskoderne 70300, 70301 og 70303. Indberetningen består i oversigt over, hvor mange procent af det samlede antal § 119-sager, der skønnes at indeholde de ledeord, som nævnes i rundskrivelsen.

Gennemgang af sagerne er foretaget af kontaktpersoner på flertallet af de enkelte lokalpolitistationer.

Det angives, at den typiske situation, hvor en politiansat bliver udsat for vold, er i nattelivet i forbindelse med påtale/anholdelse af en alkoholpåvirket person, der ofte i forvejen er meget ophidset/frustreret.

Det er i denne forbindelse konstateret, at 54,4% af gerningsmændene var påvirket af alkohol, 16,8% var påvirket af narkotika og 13,8% var psykisk uligevægtige. Motivet skønnes i 47,5% af sagerne at være vrede, mens frustration angives som motiv i 15,8% af sagerne.

Verbale angreb udgør 32,6%, og alene 2,9% af gerningsmændene var bevæbnede.

4.6. Fyns Politi

Der er registreret 132 sager i 2006 under gerningskoderne 70300, 70301 og 70303.

En politiadvokat og en personalerepræsentant har foretaget en gennemlæsning af tilfældigt udvalgte sager. Indberetningen består i et resume af hovedindtrykkene ved denne gennemgang.

Det konkluderes, at der typisk er tale om verbale angreb eller skub mv. Sager fra Vollsmose¹⁰ udgør dog en væsentlig undtagelse fra type-eksemplerne.

Motivet angives generelt at være vrede og frustrationer – dog med Vollsmose-sagerne som en eventuel undtagelse, idet der er tendens til, at der i disse sager også indgår selvhævdelse af grupper mv.

Gerningsmændene skønnes næsten undtagelsesfrit at være uligevægtige – ofte pga. rusmidler. Vollsmose-sagerne skønnes også i denne sammenhæng at udgøre en undtagelse, men det findes ikke muligt på kvalificeret vis at angive en type af gerningsmænd for så vidt angår disse sager.

Sagerne fra Vollsmose har givet anledning til ændring af patruljemønster og planlægning af samlet indsats for området.

Det skønnes, at der i et ikke ubetydeligt omfang "overhøres" verbale trusler fra berusede personer mv.

Det skønnes endvidere, at der til stadighed er behov for uddannelse i nye metoder til konflikthåndtering, ligesom der er behov for vedligeholdelse af tillærte metoder.

4.7. Sydsjællands og Lolland-Falsters Politi

Der er registreret 45 sager i 2006 under gerningskoderne 70300, 70301 og 70303.

Indberetningen er primært foretaget på baggrund af oplysninger fra politiets sagsstyringssystem (POLSAS) og Kriminalregisteret (KR) om de af politikredsen identificerede relevante sager.

¹⁰ Af Odense Kommunes hjemmeside, www.odense.dk, fremgår, at "Vollsmose er en bydel i Danmarks tredje største by Odense. Bydelen er kendetegnet ved, at her bor mennesker med 79 forskellige nationaliteter."



Med udgangspunkt i rundskrivelsens punkter om motiv m.v. er der angivet summariske generelle oplysninger.

96% af sagerne omfatter gerningsmænd, hvis motiv er had, vrede eller frustrationer, og som angriber (uniformeret) politipersonale i umiddelbar tilknytning til en politiforretning. 42% var påvirkede af rusmidler og 10% var psykisk uligevægtige.

I 2 sager var gerningsmanden bevæbnet.

Alle sager angår arbejdssituationer – ingen relaterer sig til de forurettedes privatliv.

2/3 af sagerne angår vold, mens 1/3 angår trusler.

Der er ikke oplysninger om alvorligere tilskadekomst.

4.8. Midt- og Vestsjællands Politi

Der er registreret 52 sager i 2006 under gerningskoderne 70300, 70301 og 70303.

Indberetning, der er foretaget skematisk på baggrund af en personalerepræsentants gennemgang af hovedparten af 2006-sagerne, har været drøftet i kredsens samarbejdsudvalg.

42 sager angik vold og 10 angik trusler. Der er ikke anvendt våben i forbindelse med angrebene – dog er der i 1 tilfælde anvendt en kop i forbindelse med slag og i 1 tilfælde anvendt en knallert til påkørsel af en polititjenestemand.

Motivet er typisk vrede eller frustration. Hovedparten af gerningsmændene er påvirkede af rusmidler.

Den forurettede er typisk uchangeret og angribes under udførelsen af beredskabsopgaver.

De konkrete sager har ikke selvstændigt givet anledning til ændret patruljeringsmønster eller lignende, men opmærksomheden er løbende rettet mod indsatser, hvor problemer kan forudses, f.eks. i forbindelse med Roskildefestivalen, rockerarrangementer mv., således at overvejelser om personalets sikkerhed indgår i planlægningen.

4.9. Nordsjællands Politi

Der er registreret 84 sager i 2006 under gerningskoderne 70300, 70301 og 70303.

Indberetningen, der har været drøftet med Nordsjællands politiforening, er foretaget på baggrund af en analyse udarbejdet af politikredsens analyse- og planlægningsenhed (OPA).

Det overvejende antal sager angår påvirkede gerningsmænd, der er ubevæbnede.

I 52,9% af sagerne blev der udøvet direkte vold, mens verbale trusler/overfald udgør 17,6%, og spyt mv. udgør 11,8% af sagerne.

Langt den overvejende del af gerningsmændene bliver retsforfulgt.

Det forurettede politipersonale var i næsten alle tilfælde uniformeret personale, der udførte patrulje- eller kontrolopgaver, f.eks. i restaurations- og prostitutionsmiljøer. I 5,9% af sagerne var den forurettede politiansatte på skadestue som følge af hændelsen. I 2,9% af sagerne skete der efterfølgende sygemelding.

4.10. Københavns Vestegns Politi

Der er registreret 95 sager i 2006 under gerningskoderne 70300, 70301 og 70303.

Indberetningen, som er foretaget på baggrund af oplysninger fra Politiets Sagsstyringssystem (POLSAS), er udarbejdet under inddragelse af en personalerepræsentant.



I hovedparten af sagerne har motivet været vrede mod politiet, herunder i forbindelse med anholdelse, og gerningsstedet offentligt område (vej eller beværtning). Med hensyn til gerningsmænd fremgår det, at stort set alle gerningsmænd har været påvirket af alkohol eller euforiserende stoffer. Metoden er karakteriseret ved slag, spark, spyt eller verbale trusler.

Ingen sager har medført alvorlige tilskadekomster.

Det er kredsens umiddelbare opfattelse, at der ikke er noget "mørketal".

Der haves til stadighed fokus på området, herunder behovet for nye tiltag.

4.11. Københavns Politi

Der er registreret 352 sager i 2006 under gerningskoderne 70300, 70301 og 70303.

Indberetningen består i en analyse udarbejdet af politikredsens analyse- og planlægningsenhed (OPA) på baggrund af bl.a. politiets geografiske informationsværktøjer (GIS) og besvarede spørgeskemaer udsendt til forurettede polititjenestemænd i § 119-sager.

Analysen konkluderer, at motivet typisk er begrundet i had, vrede og frustration. Det overvejende antal sager angår påvirkede gerningsmænd, som for at påvirke tilstedeværende politipersonale verbalt eller voldeligt overfalder forurettede, der er iført uniform.

Langt den overvejende del af gerningsmændene bliver pågrebet og dømt.

De forurettede ses ikke umiddelbart at lide af angst, ulyst eller usikkerhed som følge af sagen, men det formodes, at der foreligger en vis grad af mørketal, ligesom der bl.a. påpeges behov for uddannelse.

4.12. Bornholms Politi

Der er registreret 12 sager i 2006 under gerningskoderne 70300, 70301 og 70303.

Indberetningen består i en summarisk gengivelse af samtlige sager fra 2006.

Datagrundlaget ikke giver belæg for at drage generelle konklusioner.



5. Analyse af situationen vedrørende trusler og vold mod politiansatte

5.0 Generelt

Den overordnede konklusion er, at trusler og vold mod politiansatte udgør et væsentligt problem, idet sådanne handlinger forekommer løbende i samtlige politikredse.

Spektret af sager spænder forholdsvis vidt.

Hovedparten af sagerne må betegnes som mindre alvorlige overtrædelser af straffelovens § 119, men det skal fremhæves, at sådanne sager kan have betydelige negative konsekvenser for den forurettede (dvs. den politiansatte).

I nogle sager er der imidlertid tale om grove overtrædelser af straffelovens § 119. Der forekommer således sager, hvor politiet må iværksætte særlige præventive tiltag i forbindelse med trusler mod politiansatte.

Der forekommer endvidere sager, hvor gerningsmændene på forhånd har planlagt at angribe politiet, herunder dels sager, hvor gerningsmænd, der har begået anden kriminalitet (indbrudstyveri, røveri mv.), på forhånd har planlagt at angribe politipersonale, som søger at pågribe gerningsmændene, dels i forbindelse med mere omfattende og planlagt uro, hvor angreb på politiet indgår som en del af de planlagte aktiviteter.

Med udgangspunkt i de punkter, som er angivet i rundskrivelsen af 16. april 2007, jf. bilag B, kan der på landsplan gives følgende sammenfatning:

5.1. Motiv

I langt de fleste sager må det antages, at der ikke er (skjulte) bagvedliggende motiver, men at truslerne og volden begås i spontan ophidselse mv., der har direkte og umiddelbar sammenhæng med udførelsen af en politiforretning. Ofte er gerningsmændene påvirkede af alkohol eller andre rusmidler, ligesom der i et vist omfang er tale om psykisk afvigende personer. Angreb er således typisk ikke rettet mod den enkelte politiansatte som person, men rettet mod vedkommendes funktion som politiansat.

5.2. Kapacitet

Gerningsmanden råder typisk ikke over særlige kapaciteter (våben mv.), medmindre at disse, f.eks. våben eller kastegenstande, forefindes i situationen, hvorfor det har karakter af tilfældighed, hvis der anvendes særlige kapaciteter i forbindelse med angreb.



5.3. Former for angreb

Trusler består overvejende af umiddelbare verbale ytringer. De fysiske angrebshandlinger er typisk ordinær vold, der alene medfører mindre eller ingen fysisk skade.

5.4. Metode

I langt de fleste tilfælde er der ingen forudgående planlægningsperiode, jf. ovenstående om den spontane karakter, hvorfor der for så vidt angår trusler typisk er tale om direkte personligt overleverede budskaber. Vold udøves nærmest undtagelsesfrit i direkte tilknytning til en politiforretning, jf. ovenfor ad motiv (afsnit 5.1).

5.5. Gerningssted

I langt de fleste tilfælde udøves angrebet i umiddelbar tilknytning til politiforretninger, jf. ovenfor, dvs. under tjenestens udførelse. Der kan således ikke udpeges et typisk gerningssted, idet de fysiske lokaliteter afspejler den brede kontaktflade, som politiet har i forhold til det omgivende samfund. Dog angives "nattelivet"/restaurations-miljøet som gerningssted for mange sager, hvilket formentlig skal ses i sammenhæng med de mange påvirkede gerningsmænd.

5.6. Forurettede

Den forurettede er i langt de fleste tilfælde en - ofte uniformeret - polititjenestemand, der angribes under udførelsen af operativt politiarbejde, typisk beredskabsopgaver. Særligt for så vidt angår trusler er også andre grupper af politiansatte udsatte, men dog i betydeligt mindre omfang.

5.7. Konsekvens

Den forurettede politiansatte kommer sjældent alvorligt til skade (fysisk), og hændelsen medfører sjældent andre længerevarende negative konsekvenser, f.eks. angst eller ulyst til arbejdet.

I tilfælde, hvor der er belæg for at antage, at særlige problemer kan opstå, f.eks. i særlige geografiske lokaliteter eller i forbindelse med retsmøder m.v., iværksættes der i stigende grad - og med gode resultater til følge - særlige præventive tiltag af generel karakter, f.eks. en synlig massiv tilstedeværelse af uniformeret politi.



6. Konklusioner og anbefalinger

6.0. Generelt

Vold og trusler, der bl.a. kan medføre personskade og følelsesmæssige/adfærdsmæssige reaktioner, kan som følge af politiarbejdets natur næppe helt undgås i forhold til politiansatte. Det er bl.a. af denne grund vigtigt at fastslå, at der er tale om et fælles anliggende – og ikke kun et individuelt problem for den kollega, der er udsat for vold eller trusler.

Der påhviler derfor politiet/anklagemyndigheden et myndighedsansvar i forhold til, at der i videst muligt omfang iværksættes passende foranstaltninger med henblik på så vidt muligt dels at forebygge risikoen for, at de ansatte bliver udsat for vold og trusler, dels at begrænse følgerne af realiserede voldshandlinger og trusler.

Den enkelte ansatte bør endvidere være bevidst om problemstillingen og i relevant omfang selv påtage sig et ansvar.

6.1. Politiets indsats

Politiets ledelse har som arbejdsgivere det primære ansvar for at forebygge risikoen for, at de ansatte i politiet bliver udsat for vold og trusler, ligesom det er et ledelsesmæssigt ansvar at begrænse følgerne af realiserede voldshandlinger og trusler.

Politiets ledelse må således til stadighed have fokus på problemstillingen og tage de fornødne initiativer, herunder efter analyse af relevante hændelser.

For så vidt angår forebyggelse af risikoen for at blive udsat for vold og trusler må den uddannelsesmæssige indsats anses for en grundlæggende forudsætning, således at politiansatte lærer at agere på en hensigtsmæssig måde, særligt i forbindelse med konfliktsituationer.

Ved ansættelse af personale må det således vurderes, hvorvidt ansøgere besidder de nødvendige personlige egenskaber.

I denne forbindelse kan det fremhæves, at der er iværksat nylige initiativer i forhold til rekruttering og uddannelse af politiansatte, herunder en uddannelsesreform, jf. udmøntningsplanen for flerårsaftalen for politiet og anklagemyndigheden 2007-2010¹¹. Ligeledes kan etableringen af Politiskolens videnscenter fremhæves.

Ligeledes må operationelle politimæssige indsatskoncepter mv. til stadighed udvikles, bl.a. under hensyntagen til de politiansattes sikkerhed, ligesom det må anses for en grundlæggende forudsætning, at politiansatte råder over passende tekniske hjælpemidler, herunder såvel personlig udrustning som andet udstyr. I denne forbindelse kan bl.a. indførelsen af peberspray som magtmiddel og de seneste års løbende udvikling af operationelle indsatskoncepter, bl.a. i forhold til større arrangementer og psykisk afvigende personer, fremhæves.

¹¹ Flerårsaftalen og den tilhørende udmøntningsplan er tilgængelig via www.politi.dk.



Det ledelsesmæssige ansvar indebærer endvidere, at det skal påses, at der bliver optaget rapport mv. om § 119-sager efter ensartede principper, herunder i forhold til "tåle"-grænser, som bør fastlægges i samarbejde med anklagemyndigheden.

Det er tillige vigtigt, at der er etableret procedurer, som sikrer en passende opfølgning i forhold til den forurettede, når skaden er indtruffet, herunder professionel lægelig og psykologisk behandling. Tjenestestedet har endvidere et ansvar (såvel kollegialt som i arbejdsgivermæssig sammenhæng) for at yde passende støtte og opbakning. I den forbindelse kan politiets psykologtjeneste og etableringen af mere formaliserede debriefing-ordninger m.v., bl.a. efter større politiaktioner mv., fremhæves.

Samlet må det anses for særdeles vigtigt, at der til stadighed er fokus på disse indsatsområder bl.a. i samarbejdsudvalgsregi, der ikke alene kan betegnes som arbejdsmiljøproblemer, men som er helt afgørende for en god og effektiv myndighedsudøvelse.

6.2. Anklagemyndighedens indsats

Anklagemyndighedens primære indsats ligger i forhold til straffesagsbehandlingen, jf. herved ovenfor ad afsnit 3 om straffelovens § 119.

I den forbindelse bemærkes, at Rigsadvokaten i Rigsadvokatmeddelelse nr. 9/2005 har tilkendegivet, at anklagemyndigheden også i sager om trusler mod offentligt ansatte som udgangspunkt skal nedlægge påstand om ubetinget fængsel. Det fremgår af meddelelsen, at det i hvert fald gælder sager vedrørende offentligt ansatte, der efter karakteren af deres arbejde er særligt udsat for i det daglige at blive mødt med aggressiv adfærd fra borgernes side, og at betinget dom, herunder med vilkår om samfundstjeneste, efter Rigsadvokatens opfattelse kun bør anvendes undtagelsesvis og efter en nøje individuel vurdering.

I Rigsadvokatmeddelelse nr. 9/2005 henvises endvidere til forarbejderne til lov nr. 218 af 31. marts 2004 med angivelse af, at det i forarbejderne forudsættes, at straffen for overtrædelse af straffelovens § 119, stk. 1 og 2, gennemgående bør forhøjes med omkring en tredjedel i forhold til den straf, der hidtil er blevet udmålt af domstolene i sådanne sager, og at forhøjelsen forudsættes også at slå igennem i sager, hvor der straffes for overtrædelse af straffelovens § 119, jf. §§ 245 eller 246.

For så vidt angår den mere præventive indsats kan der henvises til Justitsministeriets notat af 7. september 2004 om beskyttelse af politipersonale i visse særlige sager. Notatet, der er udsendt til politi og anklagemyndighed ved Justitsministeriets cirkulæreskrivelse af 23. september 2004, omhandler bl.a. spørgsmål i forbindelse med udarbejdelse af rapporter mv., udlevering af sagsakter mv. til forsvareren eller andre som led i straffesagsbehandlingen, domsforhandlingen ved retten og anmodninger om aktindsigt, der fremsættes efter straffesagens afslutning.

For så vidt angår fastlæggelsen af, hvilke handlinger der bør henføres under ordensbekendtgørelsen, og hvilke handlinger der bør henføres under straffelovens § 119, bemærkes, at der løbende bør være en dialog herom mellem anklagemyndigheden og de operative politiledere i de enkelte politikredse.



6.3. Den enkelte ansattes egen indsats

Den enkelte ansatte bør være bevidst om egen situation og risiko for at blive udsat for trusler og vold.

Ansvar for forebyggende og afhjælpende foranstaltninger er primært et ledelsesansvar, men i relevant omfang må den ansatte selv påtage sig et ansvar.

Når der skønnes at kunne foreligge en relevant risiko, f.eks. i forbindelse med efterforskning mod særligt kriminelle miljøer, bør den enkelte ansatte med den stedlige ledelse drøfte, hvorvidt der skal tages særlige sikkerhedsmæssige tiltag med henblik på imødegåelse af denne risiko, f.eks. i forbindelse med rapportudfærdigelse.

Ansatte, der er særligt eksponerede, f.eks. i forbindelse med pressekontakter, bør endvidere overveje hemmeligt telefonnummer, adressebeskyttelse mv.

Ansatte, som udsættes for strafbare handlinger, bør endvidere aktivt tage ansvar for, at der i fornødent omfang sker anmeldelse af det strafbare forhold, ligesom eventuel tilskadekomst skal anmeldes som arbejdsskade mv.

Det er endvidere vigtigt, at den enkelte ansatte er opmærksom på, at alle - også politiansatte - har behov for en bred bearbejdning af voldsomme hændelser.



Bilag A. Antal anmeldelser i 2006 og 2007 vedrørende overtrædelse af straffelovens § 119, hvor den forurettede er polititjenestemand

Vold mod polititjenestemand efter straffelovens § 119

Periode: 2006 og 2007

Nuværende politikredse	Tidligere politikredse	2006	2007	2006	2007	2006	2007
		70300 Vold eller trussel om vold mod polititjenestemand	70301 Trusler om vold mv. mod overordnet polititjenestemand	70303 Lægge hindringer i vejen for udførelsen af tjeneste eller hverv	2006	2007	2006
Hele landet		806	886	13	17	265	262
Nordjyllands Politi		32	58	2	1	13	12
	P50 Løgstør	1	-	-	-	-	-
	P51 Ålborg	19	-	-	-	6	-
	P52 Hobro	3	-	-	-	2	-
	P53 Frederikshavn	3	-	1	-	4	-
	P54 Hjørring	6	-	1	-	1	-
Østjyllands Politi		65	63	3	3	15	14
	P42 Århus	52	-	3	-	12	-
	P45 Randers	10	-	-	-	3	-
	P46 Grenå	3	-	-	-	-	-
Midt- og Vestjyllands Politi		40	43	-	-	8	11
	P39 Herning	9	-	-	-	2	-
	P40 Ringkøbing	7	-	-	-	-	-
	P41 Holstebro	4	-	-	-	3	-
	P44 Silkeborg	7	-	-	-	2	-
	P47 Viborg	6	-	-	-	-	-
	P48 Skive	3	-	-	-	-	-
	P49 Thisted	4	-	-	-	1	-
Sydøstjyllands Politi		49	48	-	1	10	17
	P35 Fredericia	9	-	-	-	4	-
	P36 Kolding	9	-	-	-	-	-
	P37 Vejle	13	-	-	-	3	-
	P38 Horsens	14	-	-	-	3	-
	P43 Odder	4	-	-	-	-	-
Syd- og Sønderjyllands Politi		53	47	1	1	20	16
	P28 Sønderborg	5	-	-	-	2	-
	P29 Gråsten	12	-	-	-	4	-
	P30 Tønder	11	-	-	-	6	-
	P31 Haderslev	8	-	1	-	3	-
	P32 Ribe	3	-	-	-	2	-
	P33 Esbjerg	11	-	-	-	3	-
	P34 Varde	3	-	-	-	-	-
Fyns Politi		99	89	1	2	33	37
	P23 Odense	80	-	1	-	24	-
	P24 Svendborg	10	-	-	-	7	-
	P25 Nyborg	2	-	-	-	-	-
	P26 Assens	4	-	-	-	1	-
	P27 Middelfart	3	-	-	-	1	-
Sydsjælland og Lolland-Falsters Politi		28	50	2	2	15	17
	P17 Slagelse	5	-	-	-	-	-
	P18 Næstved	9	-	1	-	5	-
	P19 Vordingborg	4	-	1	-	4	-
	P20 Nykøbing F.	6	-	-	-	3	-
	P21 Nakskov	4	-	-	-	3	-
Midt- og Vestsjællands Politi		36	49	-	1	16	15
	P12 Roskilde	18	-	-	-	7	-
	P13 Køge	8	-	-	-	6	-
	P14 Holbæk	5	-	-	-	2	-
	P15 Kalundborg	1	-	-	-	1	-
	P16 Ringsted	4	-	-	-	-	-
Nordsjællands Politi		67	55	-	1	17	27
	P03 Gentofte	9	-	-	-	-	-
	P04 Lyngby	5	-	-	-	1	-
	P09 Helsingør	25	-	-	-	7	-
	P10 Hillerød	13	-	-	-	3	-
	P11 Frederikssund	15	-	-	-	6	-
Københavns Vestegns Politi		63	41	1	2	31	32
	P05 Gladsaxe	15	-	1	-	4	-
	P06 Hvidovre	23	-	-	-	6	-
	P07 Glostrup	25	-	-	-	21	-
Københavns Politi		262	339	3	3	87	63
	P01 København	251	-	3	-	87	-
	P02 Frederiksberg	8	-	-	-	-	-
	P08 Tårnby	3	-	-	-	-	-
Bornholms Politi		12	4	-	-	-	1
	P22 Bornholm	12	-	-	-	-	-



Bilag B. Rigspoliti chefens rundskrivelse af 16. april 2007

RIGSPOLITIET

POLITITil samtlige politikredse
(POLNET)**16 APR. 2007**J.nr.: 2007-3330-2
/OAADMINISTRATIONS-
AFDELINGENPolititorvet 14
1780 København VTelefon: 3314 8888
Telefax: 3343 0018Web: www.politi.dk**Undersøgelse af trusler og vold mod politiansatte**

På baggrund af drøftelser mellem Nordisk Politiforbund og de nordiske rigspoliti-
chefer er det besluttet at kortlægge trussels- og voldssituationen i forhold til poli-
tiets ansatte i Norden.

I den forbindelse skal der foretages en analyse af situationen i forhold til dansk
politis ansatte. Analysen vil blive udarbejdet af en arbejdsgruppe, som nedsættes
med repræsentanter for Rigspolitiet, anklagemyndigheden og Politiforbundet.

Til brug for udarbejdelsen af analysen bedes politikredse senest den 1. juli 2007
fremsende en indberetning til Rigspolitiet, der indeholder følgende oplysninger:

➤ **Sammenfatning af relevante sager fra 2006**

Politikredse bedes foretage en sammenfatning af situationen i for-
hold til trusler og vold mod politiets ansatte.

Sammenfatningen baseres på relevante sager fra 2006, som kan hen-
føres til det geografiske område, der dækkes af den nuværende poli-
tikreds.

I den forbindelse henledes opmærksomheden særligt på sager vedrø-
rende straffelovens § 119, dvs. sager opdateret under journalkoderne
70300, 70301, 70303, 70311, 70312 og 70313. Det samlede antal
sager fra 2006 inden for disse journalkoder udgør på landsplan ca.
3.000.

Det overlades til politikredse at afgøre, hvilken metode der an-
vendes i forbindelse med udarbejdelsen af sammenfatningen, herun-
der om der foretages en gennemgang af samtlige sager vedrørende
straffelovens § 119. Det overlades endvidere til politikredse at af-
gøre, hvorvidt andre sager inddrages.



Ved udarbejdelsen af sammenfatningen bedes følgende punkter be- Side 2
lyst:

- Motiv
*Bagvedliggende motiv, herunder f.eks. ideologisk, religiøs, poli-
tisk, had, vrede, frustration, økonomisk, hævdelse af egen eller
gruppens status, dække for anden kriminel virksomhed, magtde-
monstration m.v.*
*Direkte motiv, herunder f.eks. opnå informationer, påvirke poli-
tiets arbejde (generelt og/eller konkret), hævn m.v.*
- Type af gerningsmand
*F.eks. psykisk uligevægtig person, påvirket af alkohol/narkotika,
aktivist/ekstremist, tilknyttet rockermiljøet/kriminelt netværk m.v.*
- Kapacitet
*Benyttes særlige kapaciteter til udøvelse af trusler og vold, her-
under økonomiske, våben, netværk m.v.*
- Former
Typer af trusler og vold.
- Metode
*Særligt f.s.v.a. trusler: direkte trusler med kontakt (telefon,
brev/mail, personligt m.v.) eller uden kontakt (internet, brev,
plakat m.v.).*
- Gerningssted
*På arbejdspladsen (internt/eksternt), på vej til/fra arbejde, i
hjemmet/frítiden m.v.*
- Situation
F.eks. patruljering, kontrol, efterforskning, forkyndelse m.v.
- Forurettede
F.eks. uchangeret i beredskabet, leder m.v..
- Konsekvens
*F.eks. arbejdspladsens reaktion (ændret patruljeringsmønster,
beskyttelsestiltag m.v.), forurettedes reaktion (usikkerhed, ulyst,
angst m.v.), sigtelser/domfældelser m.v.*

➤ **Supplerende oplysninger**

I tilknytning til sammenfatningen bedes følgende anført:



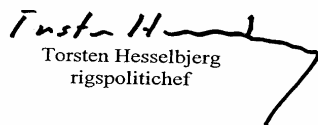
Side 3

- ❑ Er det indtrykket, at der eksisterer et "mørketal". I givet fald bedes dette punkt uddybet.
- ❑ Skønnes der i forhold til politiets ansatte at være behov for nye uddannelsesaktiviteter m.v., f.eks. i konflikthåndtering.
- ❑ Skønnes der at være behov for en ændret strategi på visse områder, f.eks. i forhold til, hvor meget politiet skal "tåle".
- ❑ Er det opfattelsen, at andre tiltag kan reducere problemet med trusler og vold.
- ❑ Andre eventuelle oplysninger, der skønnes relevante.

Det forudsættes, at der er dialog mellem kredsens ledelse og personale i forhold til indberetningen til Rigspolitiet, herunder således, at sagen i relevant omfang drøftes i kredsens samarbejdsudvalg.

Indberetningen fremsendes til vicepolitimester Ole Andersen, som endvidere kan kontaktes (e-mail [oan001@politi.dk](mailto: oan001@politi.dk), telefon 33 910 910 lokal 5506), såfremt der er tvivlsspørgsmål.

Med venlig hilsen


Torsten Hesselbjerg
rigspolitichef

